

AUTO No. 05032

“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

El día 21 de Mayo de 2013 mediante queja remitida por la Alcaldía Local de Engativá con radicado ER058333 se denuncia la presunta contaminación ambiental generada por el establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2.

En atención a lo anterior el día 31 de Mayo de 2013 profesionales de la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre realizaron visita al establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2, pero no fue posible verificar la actividad ya que no se encontraba el propietario ni el personal autorizado para atender la inspección. En constancia se diligenció acta de visita de verificación No. 292 del 31/05/13.

Con base en dicha diligencia se emitió requerimiento EE068737 del 12/06/2013 en el que se dispone requerir al señor Jairo García González en su calidad de propietario de la empresa forestal ubicada en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2 para que:

“(…) en un término de ocho (8) días contados a partir del recibo de la presente comunicación, su empresa presente ante esta secretaria la siguiente información:

- *Comprobante fuente de suministro de agua.*
- *Flujogramas del proceso, indicando los usos del agua, energía y materias primas.*
- *Descripción del proceso productivo.*
- *Fichas técnicas y de seguridad de las materias primas utilizadas en el proceso de productivo.*
- *Planos sanitarios actualizados indicando las diferentes secciones de la empresa y con la toponimia adecuada.*
- *Balance detallado del consumo de agua teniendo en cuenta la cantidad de agua que entra, la emitida al medio ambiente y la utilizada en actividades domésticas.*
- *Número y tipo de maquinaria utilizada en el proceso productivo.*

AUTO No. 05032

- *Tipo y cantidad de residuos generados en el proceso productivo. Así mismo, el manejo y uso que se le da a éstos residuos.*

- *Número de empleados.*

- *Original del Certificado de Cámara de comercio vigente.*

Revisada la base de datos de la entidad se verificó que la empresa forestal ubicada en la Calle 80C No. 90-66 Int. 2, no cuenta con el registro del libro de operaciones.

Por lo anterior, se requiere que el representante legal o propietario de la industria o quien haga sus veces de la empresa forestal ubicada en la Calle 80C No. 90-66 Int. 2:

- *En un término de ocho (8) días contados a partir del recibo de la presente comunicación, adelante ante la Secretaría Distrital de Ambiente el trámite de registro del libro de operaciones”.*

El día 15 de Agosto de 2013 mediante oficio con radicado No. ER104529 el señor Jairo García González en su calidad de propietario del establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2 remite la información solicitada mediante requerimiento EE068737 del 12/06/2013.

El día 03 de septiembre de 2013, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, adelantaron visita al establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2, pero no fue posible verificar la actividad ya que no se encontraba nadie en el predio. Se realizó registro fotográfico. En constancia se diligencio Acta de Visita de Verificación No. 616 del 03/09/2013.

El día 02 de octubre de 2013, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, adelantaron visita al establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2, pero no fue posible verificar la actividad ya que no se encontraba personal autorizado para atender la visita. Se realizó registro fotográfico. En constancia se diligencio Acta de Visita de Verificación No. 711 del 02/10/2013.

En atención a lo anterior el día 9 de Octubre de 2013 profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, adelantaron visita al establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2, con el fin de corroborar la información remitida mediante oficio ER104529 del 15/08/2013. En constancia se diligencio Acta de Visita de Verificación No. 724 del 09/10/2013.

Con base en dicha diligencia se emitió requerimiento EE147005 del 30/10/2013 en el que se dispone requerir al señor Jairo García González, identificado con cédula de ciudadanía 19.253.241, en su calidad de propietario de la empresa de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados perteneciente al subsector carpintería ubicada en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2 para que:

1. *“En un término de ocho (8) días, adelante ante la Secretaría Distrital de Ambiente el trámite de registro del libro de operaciones, conforme al Artículo 65 del Decreto 1791 de 1996.*

AUTO No. 05032

2. *En un término de treinta (30) días calendario confine el área de maquinado de piezas en madera o instale dispositivos que aseguren la dispersión de las emisiones molestas. Conforme al artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, artículo 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008.*

3. *En un término de treinta (30) días calendario instale ductos y/o dispositivos en la zona de pintura de muebles en madera que aseguren la dispersión de las emisiones molestas. Conforme al artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, artículo 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008*

4. *Los envases y estopas provenientes del proceso de pintura son considerados residuos peligrosos y por lo tanto deben ser manejados como tal. Por este motivo debe elaborar e implementar plan de gestión integral de residuos peligrosos en un término de cuarenta y cinco (45) días calendario a partir del recibo de la presente comunicación, el cual debe estar disponible y plenamente documentado para ser presentado en las visitas de verificación que se adelanten por parte de la Autoridad Ambiental. Si la empresa considera que estos residuos no son peligrosos, deberá presentar ante esta entidad la respectiva caracterización del laboratorio, como soporte a dicha afirmación, conforme a los artículos 5 y 10 del Decreto 4741 de 2005”.*

El día 3 de Abril de 2014 la Alcaldía Local de Engativá mediante radicado ER055892, con el fin de decidir sobre la presunta infracción a la Ley 232 de 1995, solicitan a la Secretaría Distrital de Ambiente, que precisen si está permitido en el predio ubicado en la CALLE 80C N° 90-66 de esta ciudad, si se puede desarrollar la actividad comercial TALLER DE EBANISTERIA CARPINTERIA, “transformación de materia prima en bienes elaborados” de conformidad con la normatividad vigente y uso del suelo.

En atención a lo anterior el día 10 de Abril de 2014 profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, adelantaron visita al establecimiento ubicado en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2, con el fin de verificar el cumplimiento del requerimiento EE147005 del 30/10/2013 y atender la solicitud con radicado ER055892. En constancia se diligencio Acta de Visita de Verificación No. 329 del 10/04/2014.

El día 23 de abril de 2014, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, emitieron Concepto Técnico N° 03327, el cual establece frente a la evaluación adelantada por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente de los procesos productivos desarrollados por la empresa de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados perteneciente al subsector carpintería, ubicada en la Calle 80 C No. 90 – 66 Interior 2, cuyo propietario es el señor Jairo García González identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, se concluye que:

- *“No dio cumplimiento al requerimiento EE147005 del 30/10/2013 en el aparte “En un término de ocho (8) días, adelante ante la Secretaría Distrital de Ambiente el trámite de registro del libro de operaciones, conforme al Artículo 65 del Decreto 1791 de 1996.”.*

- *No dio cumplimiento al requerimiento EE147005 del 30/10/2013 en el aparte “En un término de treinta (30) días calendario confine el área de maquinado de piezas en madera*

AUTO No. 05032

o instale dispositivos que aseguren la dispersión de las emisiones molestas. Conforme al artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, artículo 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008.”.

- No dio cumplimiento al requerimiento EE147005 del 30/10/2013 en el aparte “En un término de treinta (30) días calendario instale ductos y/o dispositivos en la zona de pintura de muebles en madera que aseguren la dispersión de las emisiones molestas. Conforme al artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, artículo 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008

- No dio cumplimiento al requerimiento EE147005 del 30/10/2013 en el aparte “En un término de quince (15) días calendario, adecue un área al interior del establecimiento completamente cerrada para la disposición de los residuos sólidos generados durante el proceso de transformación de la madera. Conforme al artículo 23 del Decreto 1713 de 2002”. Considerando que si no se realiza un adecuado almacenamiento de la viruta y aserrín, se generan emisiones fugitivas de material particulado incumpliendo lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008.”

Al consultar el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara y Comercio de Bogotá, a través de la página web, se verificó que el establecimiento denominado **MUEBLES GARDIEZ**, identificada con NIT: 19.253.241-3, ubicada en la Calle 80C N° 90-66 Interior 2, del Barrio Primavera de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, cuyo propietario es el señor **JAIRO GARCÍA GONZÁLEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, cuenta con registro mercantil activo, con matrícula No. 0002378934, y con último año de renovación en el 2014.

COMPETENCIA

Mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, se establecieron los fundamentos de la política ambiental Colombiana dentro del propósito general de asegurar el desarrollo sostenible de los recursos naturales, proteger y aprovechar la biodiversidad del país y garantizar el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, adicionalmente en su artículo 66, le fueron conferidas funciones a los Grandes Centros Urbanos, en lo que fuere aplicable a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas.

La Ley 1333 del 21 de julio de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las autoridades ambientales establecidas, de conformidad con las competencias constituidas por la ley y los reglamentos. Así las cosas, conforme al artículo 18 de la citada ley, la autoridad ambiental competente dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Adicionalmente, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento

AUTO No. 05032

Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal c) de su artículo 1°, *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.”*

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido tanto al Estado y a los particulares como así lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose como un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía suprallegal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Por lo que la obligación que el artículo 80 constitucional le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Que esta Dirección adelanta el presente trámite con sujeción a la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, de conformidad con su artículo 18 que al literal prescribe:

“ARTÍCULO 18. *INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.* El

AUTO No. 05032

procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Esta Dirección adelanta el presente procedimiento con sujeción a la Ley 1333 de 2009, pues se ha encontrado un presunto incumplimiento a los artículos: 65 del Decreto 1791 de 1996, 12 de la Resolución 6982 de 2011, 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008, argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **JAIRO GARCÍA GONZÁLEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, en calidad de propietario del establecimiento denominado **MUEBLES GARDIEZ**, identificado con NIT: 19.253.241-3, ubicada en la Calle 80C N° 90-66 Interior 2, del Barrio Primavera de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de presentes acciones administrativas.

A fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental cuenta con la oportunidad de realizar diligencias, visitas, muestreos y demás actuaciones que sirvan para determinar con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental de conformidad con el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Que esta Dirección ha encontrado, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra del presunto infractor, el señor **JAIRO GARCÍA GONZÁLEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, en calidad de propietario del establecimiento denominado **MUEBLES GARDIEZ**, identificado con NIT: 19.253.241-3, ubicada en la Calle 80C N° 90-66 Interior 2, del Barrio Primavera de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, pues se ha encontrado un presunto incumplimiento a los artículos: 65 del Decreto 1791 de 1996, 12 de la Resolución 6982 de 2011, 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008.

Que conforme a lo anterior, el artículo 65 del Decreto 1791 de 1996, establece:

“Las empresas de transformación primaria de productos forestales, las de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados, las de comercialización forestal, las de comercialización y transformación secundaria de productos forestales y las integradas deberán llevar un libro de operaciones que contenga como mínimo la siguiente información:

AUTO No. 05032

- a) *Fecha de la operación que se registra;*
- b) *Volumen, peso o cantidad de madera recibida por especie;*
- c) *Nombres regionales y científicos de las especies;*
- d) *Volumen, peso o cantidad de madera procesada por especie;*
- e) *Procedencia de la materia prima, número y fecha de los salvoconductos;*
- f) *Nombre del proveedor y comprador;*
- g) *Número del salvoconducto que ampara la movilización y/o adquisición de los productos y nombre de la entidad que lo expidió.*

La información anterior servirá de base para que las empresas forestales presenten ante la autoridad ambiental informes anuales de actividades.

Parágrafo.-

El libro a que se refiere el presente artículo deberá ser registrado ante la autoridad ambiental respectiva, la cual podrá verificar en cualquier momento la información allegada y realizar las visitas que considere necesarias”.

Que conforme a lo anterior, el artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, establece:

“Todos los establecimientos de comercio y servicios que generen emisiones molestas, deberán cumplir con lo establecido en los artículos 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008 o la norma que la adicione, modifique o sustituya.

PARÁGRAFO PRIMERO.-

En caso de no poder garantizar la dispersión de las emisiones molestas, deberá soportar técnicamente la eficacia de los dispositivos de control a instalar”.

Que conforme a lo anterior, el artículo 68 de la Resolución 909 de 2008, establece:

“Emisiones molestas en establecimientos de comercio y de servicio. Todo establecimiento de comercio y de servicio que genere emisiones molestas, debe contar con ductos y/o dispositivos que aseguren la dispersión de las emisiones molestas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995. En caso de ser necesario, el establecimiento debe contar con dispositivos adecuados de control de acuerdo con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas”.

Que conforme a lo anterior, el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, establece:

AUTO No. 05032

“Emisiones fugitivas. Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento”.

Por lo que, del anterior contexto normativo y de acuerdo a los documentos anexados al expediente, es procedente dar inicio al trámite administrativo, como es en este caso, el proceso sancionatorio ambiental, regulado por la Ley 1333 de 2009, en contra del señor **JAIRO GARCÍA GONZÁLEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, en calidad de propietario del establecimiento denominado **MUEBLES GARDIEZ**, identificado con NIT: 19.253.241-3, ubicada en la Calle 80C N° 90-66 Interior 2, del Barrio Primavera de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, por la infracción de normas ambientales, que en particular generan un impacto negativo al medio ambiente y la salud humana.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del señor **JAIRO GARCÍA GONZÁLEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, en calidad de propietario del establecimiento denominado **MUEBLES GARDIEZ**, identificado con NIT: 19.253.241-3, ubicada en la Calle 80C N° 90-66 Interior 2, del Barrio Primavera de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto al **JAIRO GARCÍA GONZÁLEZ** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.253.241, en la Calle 80C N° 90-66 Interior 2, del Barrio Primavera de la Localidad de Engativá, de esta ciudad.

Parágrafo: El expediente N° SDA-08-2014-2498 estará a disposición de la parte interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el memorando 05 del 14 de marzo de 2013 emitido por la Procuraduría General la Nación.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto dispone la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

AUTO No. 05032
NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 04 días del mes de agosto del 2014



Haipha Thricia Quiñones Murcia
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

SDA-08-2014-2498

Elaboró:

Ingrid Andrea Leon Palencia	C.C	1010183	T.P:	CPS:	FECHA	13/06/2014
	:	064			EJECUCIO	
					N:	

Revisó:

Janet Roa Acosta	C.C	4177509	T.P:	CPS:	FECHA	18/07/2014
	:	2			EJECUCIO	
					N:	
Alexandra Calderon Sanchez	C.C	5243232	T.P:	CPS:	FECHA	17/06/2014
	:	0			EJECUCIO	
					N:	

Aprobó:

Haipha Thricia Quiñones Murcia	C.C	5203340	T.P:	CPS:	FECHA	4/08/2014
	:	4			EJECUCIO	
					N:	